

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №6/6/2023  
об административном правонарушении

27 марта 2023 г.

г. Элиста

Я, Дорджи-Горяев Санал Борисович, руководитель Республиканской службы финансово-бюджетного контроля, рассмотрев в помещении Службы, по адресу: г. Элиста, ул. Лермонтова, д.3, протокол об административном правонарушении от 15.03.2023 года, в отношении должностного лица руководителя контрактной службы бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования Республики Калмыкия (далее-Учреждение) Мунчиновой Лилии Демьяновны по факту нарушения регламентных сроков размещения информации в реестр контрактов,

УСТАНОВИЛ:

Согласно ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом требований Бюджетного кодекса.

Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ч. 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены (п.8); информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги(отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы ил оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) (п.10) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (п.13).

В силу ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе в течении 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7,9,12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в

указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация указанная в пунктах 8,10,11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течении пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжении контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно приказу Республиканской службы финансово-бюджетного контроля (далее – Служба) от 22.12.2022г. № 214-П «Об утверждении Плана проведения проверок по соблюдению законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Калмыкия на 2023г.» и приказу Службы от 26.12.2022 г. №215-П «О проведении плановой проверки по соблюдению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» проведена плановая проверка бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования Республики Калмыкия «Калмыцкий республиканский институт повышения квалификации работников образования» по соблюдению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Проверкой БУ ДПО РК «Калмыцкий республиканский институт повышения квалификации работников образования» (далее- Заказчик) выявлены нарушения норм федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

В соответствии с ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

Как установлено в ходе проверки, между Заказчиком и Поставщиком 30 декабря 2022 года заключено дополнительное соглашение №1 к договору холодного водоснабжения и водоотведения от 21.01.2022 г. № 1440/1144.

В нарушение ч.3 ст. 103 Закона о контрактной системе дополнительное соглашение размещено в единой информационной системе в сфере закупок 24 января 2023 года, т.е. с нарушением срока на 6 рабочих дней.

Аналогичное нарушение выявлено:

- при заключении дополнительного соглашения от 30.12.2022 г. № 1 к договору энергоснабжения, с потребителем, полностью финансируемым за счет бюджетов различных уровней от 21.01.2022 г. № 0801220201466.

В данном случае Заказчиком нарушены регламентные сроки размещения информации в единой информационной системе на 6 рабочих дней.

- при заключении дополнительного соглашения от 30.12.2022 г. № 1 к контракту на поставку тепловой энергии от 21.01.2022 г. № 22/45.

В этом случае Заказчиком нарушены регламентные сроки размещения информации в единой информационной системе на 6 рабочих дней.

Кроме того, в единой информационной системе нет сведений о приемке и документов об оплате вышеперечисленных контрактов, заключенными Заказчиками в 2022 году.

Таким образом, бездействие Заказчика, допустившее нарушение ч.3 ст. 103 Закона №44-ФЗ, содержит состав административного правонарушения.

Данные факты указывают на наличие события административного правонарушения, предусмотренного части 1 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из представленных материалов, а именно приказом от 21.12.2020 г. №114 создана контрактная служба учреждения. Руководителем контрактной службы является ректор Мунчинова Л.Д.

Согласно п. 2.2, п.2.3.1 трудового договора руководитель (ректор) организует работу учреждения, самостоятельно решает все вопросы деятельности учреждения и решает иные вопросы, отнесенные действующим законодательством, уставом Учреждения.

На основании п.5.1 трудового договора руководитель (ректор) несет установленную законодательством ответственность за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, соответственно подлежит привлечению к административной ответственности.

Таким образом, указанные действия свидетельствуют о наличии в действиях руководителя контрактной службы Мунчиновой Л.Д. признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 ст.7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Место совершения правонарушения – БУ ДПО РК «Калмыцкий республиканский институт повышения квалификации работников образования», расположенному по адресу: 358000, Республика Калмыкия, г. Элиста, ул. Леваневского, д.20.

Дата совершения правонарушения – 2022 год.

Факт правонарушения подтверждается материалами проверки и объяснениями Мунчиновой Л.Д. иными материалами дела.

В связи с чем, в действиях Мунчиновой Л.Д. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.31 КоАП РФ - непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган

исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность и соответствие со ст.4.3 КоАП РФ, не установлены.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, является совершение административного правонарушения впервые, оказание содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении было уведомлено надлежащим образом, а именно: определение от 15 марта 2023 г. N 5/6/2023 о назначении рассмотрения дела на 15 час. 30 мин. 27 марта 2023 года вручено лично в руки Мунчиновой Л.Д. на заседании Муничнова Л.Д. присутствует.

Изучив материалы дела, а также доводы, изложенные в объяснении и на заседании должностное лицо органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, приходит к следующим выводам.

Объектом административного правонарушения являются отношения в сфере государственных закупок.

Нормами административного производства предусматривается замена административного штрафа на санкцию более мягкую на предупреждение. Статья 4.1.1. КОАП РФ предусматривает замену административного наказания в виде административного штрафа предупреждением за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ, является признание вины, а также совершение административного правонарушения впервые.

Отсутствие отягчающих обстоятельств, фактического ущерба охраняемым благам, в совокупности с признанием вины контрактного управляющего Службы по вопросам мировой юстиции РК Мунчиновой Л.Д., прихожу к выводу о возможности применения ст.4.1.1. КоАП РФ.

Действия должностного лица не создали существенной угрозы развитию конкуренции, коррупции и других неблагоприятных последствий в сфере закупок.

Учитывая все обстоятельства рассматриваемого дела, возможно применение ст.4.1.1. КоАП РФ, от административной ответственности и ограничиться заменой

административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.  
Руководствуясь ст.ст.28.7, 29.9-29.11, статьей 2.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Мунчинову Лилию Демьяновну –руководителя контрактной службы БУ ДПО РК «Калмыцкий республиканский институт повышения квалификации работников образования» виновной в совершении административного правонарушения, состав которого предусмотрен частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившемся в нарушении установленных сроков размещения информации в единой информационной системе.

2. В соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ Мунчиновой Л.Д. заменить административное наказание в виде штрафа на предупреждение.

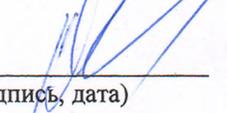
3. Настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в установленном порядке в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. По истечении указанного срока не обжалованное и неопротестованное настоящее постановление вступает в законную силу.

Должностное лицо,  
вынесшее постановление:

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Дорджи-Горяев С.Б.  
(фамилия и инициалы)

Копию постановления получил:

  
\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Мунчинова Л.Д.  
(фамилия и инициалы)

27.03.2023